

**САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВИЛА К УСТРОЙСТВУ,
СОДЕРЖАНИЮ И РЕЖИМУ РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ВОСПИТАНИЯ И
ОБУЧЕНИЯ, ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ**
(далее - проект)

Автор: Директор Центра исследований контрольно-надзорной деятельности, доцент
кафедры административного и финансового права СПбГУ,
к.ю.н. Е.А. Дмитрикова

Правила направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, неинфекционных заболеваний в образовательных организациях; организациях, осуществляющих обучение; организациях по присмотру и уходу за детьми; организациях отдыха детей и их оздоровления; организациях, оказывающих услуги временного и постоянного проживания; а также при проведении спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи.

1. *Правила и гигиенические нормативы* устанавливают *требования* к организациям воспитания и обучения, являются *обязательными* для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, эксплуатацией организаций, осуществляющих образовательную деятельность, деятельность по уходу и присмотру за детьми, деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления, а также в проведении спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи.

В проекте документа дети определяется как возрастная группа (0-18 лет), молодежь – обучающиеся в организациях *профессионального* образования (*начального*, среднего) и высшего образования, т.е. в зависимости от вида образования.

Статья 10 Федерального закона от 29.12.2020 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает уровни образования.

Статья 2 Федерального закона от 29.12.2020 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определяет, что обучающийся – физическое лицо, осваивающее образовательную программу. То есть обучающийся одновременно по возрасту может быть отнесен к категории дети, по виду образования – молодежь. В пункте 2.3.5 проекта в качестве лиц, в отношении которых должны быть введены ограничения, указаны воспитанники, обучающиеся, студенты и отдыхающие. Этот же перечень содержит пункт 2.11.2 применительно к условиям соблюдения правил личной гигиены. В пункте 3.7.5. проекта применительно к организации профессионального образования обучающиеся (студенты).

Предложение: в части обязательных требований, установленных в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, деятельность по уходу и присмотру за детьми, деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления, пункты проекта привести в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2020 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

2. Пункт 1.10. устанавливает, что в случаях возникновения групповых инфекционных и неинфекционных заболеваний, аварийных ситуаций в работе систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, технологического оборудования, которые создают угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний и отравлений, *руководитель* Организации немедленно *информирует* территориальные органы, уполномоченные осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор и *обеспечивают* проведение профилактических и(или)

противоэпидемических мероприятий.

Предложенная формулировка не позволяет точно разграничить обязанности Организации и уполномоченных органов – проведение профилактических обеспечивает руководитель или обеспечивают руководитель и органы, уполномоченные осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Предложение: уточнить формулировку.

3. Пункт 1.11. проекта устанавливает, что контроль за выполнением настоящих санитарных правил осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей. Учитывая, что санитарно-эпидемиологические правила утверждаются Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, нет необходимости в сохранении данного пункта. Соответствующие полномочия и порядок их осуществления устанавливается действующим законодательством.

Предложение: исключить пункт из проекта.

4. 2.1.1. Организации должны размещаться за пределами санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и *иных объектов*.

Учитывая, что речь идет о требованиях обязательных для исполнения, полагаем, что положение не отвечает требованию формальной определенности.

Предложение: скорректировать формулировку, исключив риск свободного усмотрения контролирующих органов.

5. Пункт 2.1.7. устанавливает, что расположение построек и сооружений, не связанных с *основной* деятельностью Организации, не допускается. Вместе с тем пунктом 1.6 допускается возможность использования территории и помещений Организаций иными юридическими и физическими лицами (в соответствии с *заявленным* у Организации *видом деятельности*).

Учитывая, что правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, эксплуатацией организаций, осуществляющих образовательную деятельность, деятельность по уходу и присмотру за детьми, деятельность по организации отдыха детей и их, а также в проведении спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи, пункт 1.6 содержит общее положение, пункт 2.1.7 содержит общее требование, предлагаем синхронизировать содержание требований.

6. Пунктом 2.3.5. установлено, что во время учебных занятий, перемен в Организации должны быть введены ограничения на использование личных устройств мобильной связи воспитанниками, обучающимися, студентами и отдыхающими.

В настоящий момент подобное ограничение Федеральным законом от 29.12.2020 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не установлено.

Порядок использования устройств мобильной связи в образовательных организациях Российской Федерации, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования с целью профилактики нарушений здоровья обучающихся, повышения эффективности образовательного процесса определен Методическими рекомендациями об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях (утв. Роспотребнадзором № МР 2.4.0150-19, Рособрнадзором № 01-230/13-01 14.08.2019). Образовательным организациям в целях

минимизации вредного воздействия на детей устройств мобильной связи общеобразовательным организациям *рекомендуется рассмотреть вопрос* об ограничении использования мобильных устройств связи в образовательной организации обучающимися, за исключением детей, нуждающихся в пользовании такими устройствами по состоянию здоровья; *ограничить* использование обучающимися устройств мобильной связи *во время учебного процесса*; использовать время перемен для общения, активного отдыха обучающихся между уроками (занятиями), восполнения их физиологической потребности в двигательной активности с учетом возрастных норм; при необходимости - использование на переменах устройств мобильной связи по прямому назначению (для звонка, смс-сообщения).

Полагаем, что «введение ограничений на использование личных устройств мобильной связи воспитанниками, обучающимися, студентами и отдыхающими» не может быть установлено в рассматриваемом проекте в качестве обязательного требования.